மன்னார் நகர சபை
மன்னார் மாவட்டம்

1. நிதிக் கூற்றுக்கள்

1.1 நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 2011 மார்ச் 31 ஆந் திகதிக்கு முன்னர் கணக்காய்விற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் 2011 யூன் 29 ஆந் திகதியே கணக்காய்விற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் முன்னைய ஆண்டிற்கான நிதிசார் கூற்றுக்கள் 2010 ஜுன் 30 ஆந் திகதி கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

1.2 அபிப்பிராயம்

எனது பரிசீலனைகளிலிருந்து தென்படுவதும் எனக்களிக்கப்பட்ட உயர் தகவல்களுக்கும் விளக்கங்களுக்கும் அமைய மன்னார் நகர சபை 2010 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கு உரிய கணக்குப் புத்தகங்களைப் பராமரித்து வந்திருந்தது என்றும், இவ்வறிக்கையின் 1.3 ஆம் பந்தியில் காட்டப்பட்டவாறான விடயங்களால் நிதிக்கூற்றுக்களுக்கு ஏற்படும் தாக்கங்களை தவிர 2010 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளபடி மன்னார் நகர சபையின் நிலைவரம் மற்றும் அத்தினத்தில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான அதன் செயற்பாடுகளிலிருந்தான நிதிசார் விளைவு என்பவற்றை உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் பிரதிபலிக்கும் வகையில் பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களுக்கு அமைவாக நிதிசார் கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டுள்ளன என்றும், நான் அபிப்பிராயப்படுகின்றேன்.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

1.3.1 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிக்கையில் பின்பற்றிய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் நிதிக்கூற்றுக்களுடன் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.3.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) நகர அபிவிருத்தி அதிகாரசபைக்குரிய ரூபா 554,472 தொகையான அனுமதிப்பத்திரக் கட்டணங்கள் தவறுதலாக சபையின் வருமானமாக

கருதப்பட்டிருந்தமை காரணமாக இத்தொகையால் சபையின் வருமானம் அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) முன்னைய ஆண்டிற்கான மொத்தம் ரூபா 1,144,457 செலவினத்தினை சில்லறைக் கடன்கொடுத்தோர் கணக்கில் (அட்டுறு செலவினம்) சீராக்காது மீளாய்வாண்டிற்கான செலவினமாக எடுத்துக் கொள்ளப்பட்டிருந்தது. இதன் விளைவாக மீளாய்வாண்டிற்கான செலவினம் அத்தொகையால் அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

1.3.3 வங்கிக் கணக்கிணக்கங்கள்

(ஆ). 06 மாதங்களிற்கு மேற்பட்ட தீர்வையாகாத வைப்புக்கள் ரூபா 3,348 தொடர்பாக வங்கியிடம் விசாரித்து அதன் பிரகாரம் தொடர் நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்படவில்லை.

(இ) ரூபா 165,181 தொகையான 14 மதிப்பிழந்த காசோலைகள் தொடர்பாக நிதிப்பிரமாணம் 237 இன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.3.4 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இல்லாமை

கணக்காய்விற்கு தகவல்களைச் சமர்ப்பிக்காமை

தேவையான தகவல்கள் இன்மை காரணமாக மொத்தம் ரூபா 13,090,246 ஆன கொடுக்கல் வாங்கல்களை கணக்காய்வில் திருப்திகரமாக சான்றுறுதிப்படுத்த முடியவில்லை.

1.3.5 இணக்கமின்மைகள்

பின்வரும் சட்டங்கள். விதிகள், பிரமாணங்களுடன் இணக்கமின்மைகள் கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள். விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுக்கான தொடர்பு	இனங்கி ஓழுகாமைகள்
(அ) நகர சபை கட்டளைச்சட்டம்	
VII ஆம் அத்தியாயத்தின் 159(1) ஆம் பிரிவு	ஆண்டொன்றில் ரூபா 5,000 இற்கு மேல் கழியாட்டத்திற்காக செலவிடுகையில் விடயத் திற்குப் பொறுப்பான அமைச்சரின் முன் அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொள்ளப்பட வேண்டிய

		போதிலும், அங்கீகாரத்தினைப் பெற்றுக் கொள்ளாது ரூபா 19,946 ஆனதோர் தொகை உபசாரச் செலவினத்திற்காக செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
(ஆ)	நகர சபை நிதி ஒழுங்குவிதிகள்	
	(i) III ஆம் அத்தியாயத்தின் 99 ஆம் பிரிவு	ஏனைய வருமானங்களை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
	(ii) IX ஆம் அத்தியாயத்தின் 212 ஆம் பிரிவு	காசு மற்றும் களஞ்சியத்தினை கையாழும் உத்தியோகத்தரிடமிருந்து பாதுகாப்பு பிணை பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
	(iii) IX ஆம் அத்தியாயத்தின் 222 ஆம் பிரிவு	கடன்கொடுத்தோர் பதிவேடு முறைப்படி பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.
(இ)	437 ஆம் இலக்க பொது நிதிச் சுற்றறிக்கை	இரண்டு அரசாங்க வாகனங்கள் இலங்கை காப்புறுதிக் கூட்டுத்தாபனத்திடம் காப்புறுதி செய்யப்படாது தனியார் காப்புறுதிக் கம்பனியொன்றில் ரூபா 21,038 இற்கு காப்புறுதி செய்யப்பட்டிருந்தன.

2. நிதிசார் மற்றும் செயற்பாட்டு மீளாய்வு

2.1 நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2010 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான சபையின் மீண்டெழும் செலவினத்திற்கு மேலான வருமானம் ரூபா 3,729,125 ஆக இருந்ததுடன் இதனையொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான மீண்டெழும் செலவினத்திற்கு மேலான வருமான மிகை ரூபா 3,341,208 ஆக இருந்தது.

2.2 வருமான நிர்வாகம்

2.2.1 மதிப்பீட்டு வருமானம், உள்ளபடியான வருமானம், நிலுவை வருமானம்

செயலாளரினால் மீளாய்வாண்டிற்கும் முன்னைய ஆண்டிற்குமாகச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட மதிப்பீட்டு வருமானம், உள்ளபடியான வருமானம், நிலுவை வருமானம் என்பவை பற்றிய நிலைமைகள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

வருமான விடயம்	2010 பாதிடப்பட்டவை	2010 உள்ளபடியானவை	2010 31 திசெம்பரில் திரண்ட நிலுவை	2009 பாதிடப்பட்டவை	2009 உள்ளபடியானவை	2009 31 திசெம்பரில் திரண்ட நிலுவை
	ரூபா '000'	ரூபா '000'	ரூபா '000'	ரூபா '000'	ரூபா '000'	ரூபா '000'
வீதவரி	1,033	722	3,768	405	886	3,462
வாடகை	9,711	8,044	5,590	6,467	5,385	5,086
அனுமதிப்பத்திரக் கட்டணங்கள்	2,244	3,665	-	1,585	1,913	-
ஏனைய வருமானங்கள்	29,157	30,421	361	1,409	1,826	-

2.2.2 முத்திரைக் கட்டணங்கள்

நகர சபையினால் பெறப்பட வேண்டிய முத்திரைக் கட்டணங்களை கணிப்பிட்டு கணக்கீடு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3 செலவுக் கட்டமைப்பு

மீளாய்வாண்டிற்கும் முன்னைய ஆண்டிற்குமாக சபையின் பாதீடு செய்யப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான செலவுகள் முரண்களுடன் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

மீண்டெழும் செலவினம்	2010 பாதீடு செய்யப்பட்டவை	2010 உள்ள படியானவை	2010 முரண்	2009 பாதீடு செய்யப்ட்டவை	2009 உள்ள படியானவை	2009 முரண்
	ரூபா '000'	ரூபா '000'	ரூபா '000'	ரூபா '000'	ரூபா '000'	ரூபா '000'
ஆளுக்குரிய வேதனம்	22,504	21,570	934	18,080	18,670	(590)
ஏனையவைகள்	9,034	8,687	347	13,209	4,072	9,137
உப மொத்தம்	31,538	30,257	1,281	31,289	22,742	8,547
மூலதனச் செலவு	5,500	12,627	(7,127)	10,809	-	10,089
முழு மொத்தம்	37,038	42,884	(5,846)	42,098	22,742	18,636

2.4 மனித வள முகாமைத்துவம்

2.4.1 அங்கீகரிக்கப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான பதவியணி

2010 திசெம்பர் 31 இல் சபையின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியினர் எண்ணிக்கையும் உள்ளபடியான பதவியினர் எண்ணிக்கையும் பற்றிய தகவல்கள் கீழே தரப்படுகின்றன.

பதவி வகை	அங்கீகரிக்கப்பட்டவை	உள்ளபடியானவை
பதவிநிலை மட்டம	02	-
இரண்டாம் மட்டம்	15	19
ஆரம்ப மட்டம்	45	46
ஏனையவர்கள் (சமயாசமயம்/தற்காலிகம்)	-	38
மொத்தம்	62	103

2.5 சொத்துக்கள் முகாமைத்துவம்

2.5.1 பெறவேண்டிய கணக்குகள்

2010 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு பெறவேண்டிய கணக்கு மீதிகளின் பெறுமதி ரூபா 935,566 ஆக இருந்ததுடன் அதில் ஒரு வருடத்திற்கும் மேலாக பெறவேண்டியிருந்த தொகை ரூபா 429,800 ஆகும்.

2.5.2 அறவிடப்பட வேண்டிய ஊழியர் கடன்கள்

2010 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு அறவிடப்பட வேண்டிய ஊழியர் கடன் மீதிகளின் மொத்தம் ரூபா 6,498,100 ஆக இருந்ததுடன் அதில் ஒரு வருடத்திற்கும் மேலாக அறவிடப்படாதிருந்த தொகை ரூபா 13,100 ஆகும்.

2.5.3 மெய்மையாய்வு செய்யப்படாத சொத்துக்கள்

பௌதீகப் மெய்மையாய்வுச் சபை அறிக்கையினால் உறுதிப்படுத்தப்படாது 2010 திசெம்பர் 31 இல் காணப்பட்ட புத்தகப் பெறுமதியின் அடிப்படையில் கணிப்பிடப்பட்டிருந்த சொத்துக்களின் பெறுமதி ரூபா. 228,372,589 ஆகும்.

2.6 போதிய அதிகாரத்தால் ஆதாரப்படுத்தப்படாத கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பொறுப்பான அமைச்சரின் அங்கீகாரமின்றி கலாச்சார விழாவிற்காக ரூபா 10,000 அன்பளிப்புச் செய்யப்பட்டிருந்தது.

2.7 செயற்பாட்டுச் செயற்திறனின்மை

வழங்குனர்களிடமிருந்து ரூபா 603,749 நிறுத்தி வைத்தல் வரி சபையினால் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.8 செயலாற்றுகை

ஆண்டின் தொடக்கத்தில் நகர சபையினால் செயல் நடவடிக்கைத் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இதன் காரணமாக ஆண்டில் அடைய எதிர்பார்த்த நோக்கங்களையும் அதன் செயன்முன்னேற்றத்தையும் மதிப்பிட முடியாதுள்ளது.

2.9 உள்ளகக் கணக்காய்வு

நகர சபையினுள் போதிய அளவில் உள்ளகக் கணக்காய்வு இடம் பெற்றிருக்கவில்லை.

3. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

பின்வரும் முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு அம்சங்கள் தொடர்பாக விசேட அவதானம் தேவைப்படுகின்றது.

(அ) கணக்கீடு

(ஆ) பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

(இ) வருமான நிர்வாகம்

(ஈ) வாகனங்களின் பாவனை

(உ) சொத்துக்கள் முகாமைத்துவம்